

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания Комиссии по
внутреннему контролю за
соблюдением соответствия
деятельности департамента
социальной политики и занятости
населения Брянской области
требованиям антимонопольного
законодательства Российской
Федерации
от 26 января 2024 года № 1/2024

**Доклад об антимонопольном комплаенсе
департамента социальной политики и занятости населения
Брянской области за 2023 год**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Губернатора Брянской области от 18 января 2019 года № 26-рг «О мерах по организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Брянской области» департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области (далее - департамент) разработано Положение об организации в департаменте системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее – Положение) и утверждено приказом от 30 декабря 2019 года № 760 «Об организации в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)».

Положением определены уполномоченные структурные подразделения департамента, ответственные за организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждены уровни рисков нарушений антимонопольного законодательства и ключевые показатели эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса. Определен состав коллегиального органа, осуществляющего оценку антимонопольного комплаенса – Комиссии по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности департамента социальной политики и занятости населения Брянской области требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Положение разработано в целях обеспечения соответствия деятельности департамента требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства;

снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства;

контроль за соответствием деятельности департамента требованиям антимонопольного законодательства;

оценка эффективности функционирования в департаменте антимонопольного комплаенса.

На официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения открытости и доступа к информации создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлены:

а) анализ деятельности департамента социальной политики и занятости населения Брянской области на предмет нарушений антимонопольного законодательства за 2023 год;

б) анализ нормативных правовых актов, утвержденных по инициативе департамента социальной политики и занятости населения Брянской области в 2023 году.

В рамках проведенного анализа установлено следующее.

В 2023 году по итогам внеплановой проверки соблюдения заказчиком департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного исполнителя на оказание услуг по временному размещению и питанию граждан Российской Федерации, Украины, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящиеся на территории Брянской области (государственный контракт № 217 от 12.10.2023 г. с ФГБОУ ВО «Брянский государственный инженерно-технологический университет»), в том числе по факту несвоевременного уведомления контролирующего органа в сфере закупок о заключении контракта № 217 от 12.10.2023 г. с единственным исполнителем, Инспекцией Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок признано в действиях заказчика департамента социальной политики и занятости населения Брянской области нарушение требований пп. «г» п. 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 339 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления», ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения департаментом норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях за истекший период не осуществлялось. Рассмотрение споров по вопросам применения и возможного нарушения норм антимонопольного законодательства департаментом в судебных органах не осуществлялось.

Информации о выявлении УФАС по Брянской области в нормативно-правовых актах (проектах актов) департамента положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в указанный период в департаменте не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов департамента социальной политики и занятости населения Брянской области сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

Таким образом, в отношении соблюдения департаментом антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг в связи с тем, что на 85 контрактов (конкурсных документаций), заключенных в 2023 году путем совершения конкурентных процедур и у единственных поставщиков (без учета заключенных в соответствии с п. 4 ч.1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ о контрактной системе), УФАС по Брянской области вынесено 1 (одно) Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 032/06/99-900/2023 соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 10 ноября 2023 года (что составляет 1,18 процента от всего объема контрактов), уровень рисков следует признать **НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫМ** – «Вероятность выдачи исполнительному органу государственной власти предупреждения».

В отношении соблюдения антимонопольного законодательства в нормативно-правовых актах и проектах нормативно-правовых актов департамента в связи с отсутствием в нормативно-правовых актах, разработанных и утвержденных департаментом социальной политики и занятости населения Брянской области за 2023 год, отсутствуют нормы, нарушающие антимонопольное законодательство. В течение отчетного периода антимонопольным органом не выявлены нарушения антимонопольного законодательства в нормативно-правовых актах, касающихся деятельности департамента. В связи с вышеизложенным уровень рисков следует признать **НИЗКИМ** – «Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности исполнительного органа государственной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует».

В соответствии с разделом IV Положения, утвержденного приказом от 30 декабря 2019 года № 760, по итогам 2023 года в департаменте произведен расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса по сравнению с 2021 годом.

Информация о достижении в 2023 году
ключевых показателей эффективности реализации
мероприятий антимонопольного комплаенса департамента

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2021 г.)	0,1
2	Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти	1
3	Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах исполнительного органа государственной власти	1
4	Доля сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	1

Расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте, в том числе определение значений таких показателей, при достижении которых проведение мероприятий антимонопольного комплаенса в департаменте является эффективным, осуществляется на основании методики, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы России от 27 декабря 2022 года № 1034/22, с учетом применения в формулах количественных значений числителя и знаменателя в отношении департамента (далее – методика, утвержденная приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года № 1034/22).

В соответствии с обозначенными нормами в 2023 году достигнуты следующие значения ключевых показателей:

1. КСН (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента по сравнению с 2021 г.)

КСН=0,1/1=0,1 значение показателя рассчитано по формуле:

$КСН = КНП_{2021} / КН_{оп}$, где

КНП₂₀₂₁ – количество нарушений антимонопольного законодательства департаментом в 2021 году;

КН_{оп} – количество нарушений антимонопольного законодательства департаментом в отчетном периоде.

Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности департамента показал, что в 2020 году возбуждено 1 антимонопольное дело, в 2021 году – ни одного дела, в 2022 году – 1 дело, в 2023 году – 1 дело.

В соответствии с методикой, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года № 1034/22, в случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в числителе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Таким образом, значение **КСН** по итогам 2023 года равно 0,1. Количество нарушений в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом три года ранее увеличилось на 1. Согласно методике, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года № 1034/22, ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны департамента за последние три года» должен превышать значение «1».

2. Кэппа (Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов исполнительного органа государственной власти).

Кэппа = 0,1/0,1=1 значение показателя рассчитано по формуле:

$Кэппа = K_{ппа} / K_{Ноп}$, где

$K_{ппа}$ – количество проектов нормативных правовых актов департамента, в которых департаментом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{Ноп}$ – количество нормативных правовых актов департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2023 году проектов нормативных актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны департамента и со стороны УФАС по Брянской области, не выявлено.

В соответствии с методикой, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года № 1034/22, в случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или исполнительным органом государственной власти риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

Значение **Кэппа** равно 1. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в департаменте мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов департамента.

3. Кэнпа (Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах исполнительного органа государственной власти).

Кэнпа = 0,1/0,1=1 значение показателя по формуле:

$Кэнпа = K_{ппа} / K_{Ноп}$, где

$K_{ппа}$ – количество нормативно правовых актов департамента, в которых департаментом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп – количество нормативных правовых актов департамента, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В соответствии с методикой, утвержденной приказом ФАС России от 27 декабря 2022 года № 1034/22, в случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или исполнительным органом государственной власти не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

В 2023 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны департамента и со стороны УФАС по Брянской области, не выявлено. Значение **Кэппа** равно единице. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в департаменте мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов департамента.

4. ДСо (Доля сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

$ДСо=1$ значение показателя рассчитывается по формуле:

$ДСо=КСо/КСо_{общ}$, где

$КСо$ – количество сотрудников департамента, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КСо_{общ}$ – общее количество сотрудников департамента, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Департаментом осуществляется ознакомление государственных гражданских служащих с основами антимонопольного законодательства, а также иными законодательными документами, регулирующими соблюдение норм антимонопольного законодательства на всех уровнях.

В частности, государственные гражданские служащие ознакомлены со следующими нормативными правовыми актами:

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»;

- Приказ Федеральной антимонопольной службы России от 18 марта 2020 года № 289/20 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии развития конкуренции и антимонопольного

регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года (I этап - 2020 - 2024 годы)»;

- Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная протоколом Президиума ФАС России от 3 июля 2019 года № 6.

Сотрудники департамента, чьи обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, ежемесячно участвуют в вебинарах.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также повышения уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в департаменте разработаны План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства департамента на 2024 год, утвержденные приказом от 15 января 2024 года № 18.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжится в департаменте социальной политики и занятости населения Брянской области.